


■本資料のご利用にあたって(詳細は「利用条件」をご覧ください)

本資料には、著作権の制限に応じて次のようなマークを付しています。
本資料をご利用する際には、その定めるところに従ってください。

***** : 著作権が第三者に帰属する著作物であり、利用にあたっては、この第三者より直接承諾を得る必要があります。

CC : 著作権が第三者に帰属する第三者の著作物であるが、クリエイティブ・コモンズのライセンスのもとで利用できます。

 : パブリックドメインであり、著作権の制限なく利用できます。

なし : 上記のマークが付されていない場合は、著作権が東京大学及び東京大学の教員等に帰属します。無償で、非営利的かつ教育的な目的に限って、次の形で利用することを許諾します。

- I 複製及び複製物の頒布、譲渡、貸与
- II 上映
- III インターネット配信等の公衆送信
- IV 翻訳、編集、その他の変更
- V 本資料をもとに作成された二次的著作物についての I からIV

ご利用にあたっては、次のどちらかのクレジットを明記してください。

東京大学 UTokyo OCW 学術俯瞰講義
Copyright 2014, 田中俊徳

The University of Tokyo / UTokyo OCW The Global Focus on Knowledge Lecture Series
Copyright 2014, Toshinori Tanaka

2014/10/23 学術俯瞰講義「サステナビリティ 未来をデザインするコンセプト」

サステナビリティとは何か？ ～政策学の視点から：現代社会とガバナンス～

田中俊徳

東京大学大学院新領域創成科学研究科

Graduate Program in Sustainability Science

Global Leadership Initiative

自己紹介

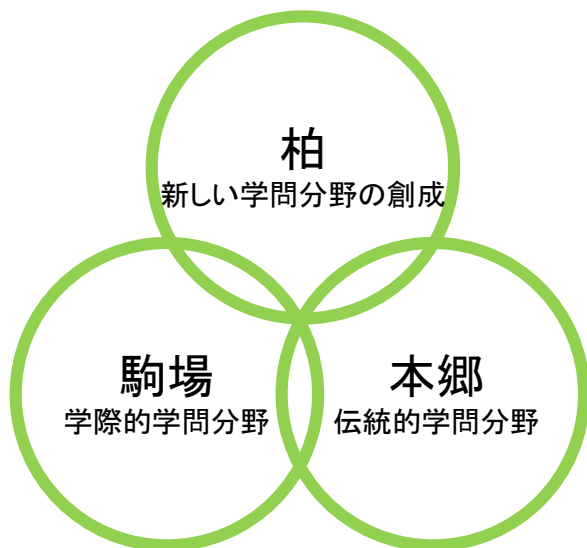
大学院新領域創成科学研究科(柏キャンパス)

「サステナビリティ学グローバルリーダー養成大学院」

・専門は、環境政策、ガバナンス論、サステナビリティ学

・特に、世界遺産や国立公園の保全管理、エコツーリズム

⇒どうすれば、美しい自然や伝統文化を残しながら、地域が持続的に発展できるか



サステナビリティ学 (Sustainability Science)

気候変動、資源の枯渇、人口問題、貧困、テロ、生物多様性の損失、伝統文化の衰退……

⇒地球規模、地域規模で生じている課題の解決を目指す

・既存の学問：細分化され、視野が狭くなっている。

⇒法学、経済学、生態学、言語学、物理学、工学……

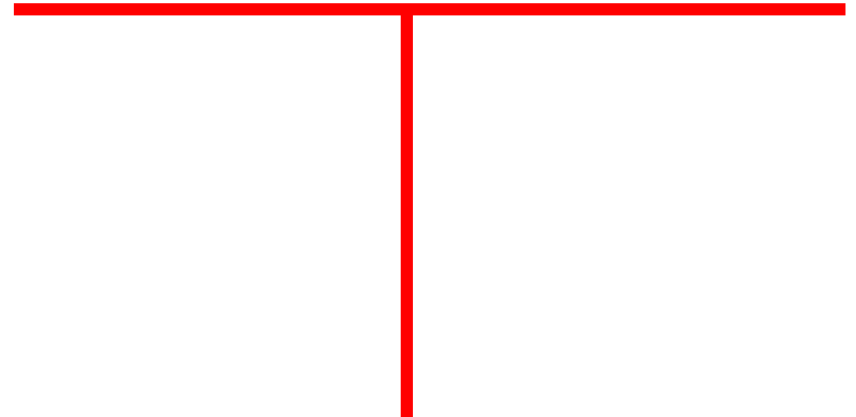
⇒「部分最適」にはなるが、「全体最適」に貢献できない

T型教育：

特定分野の深い専門知識

幅広い知識を使いこなす能力

“Specialist × Generalist”



合成の誤謬 / コモンズの悲劇

「合成の誤謬」(fallacy of composition)

ミクロレベルでは正しいことでも、マクロレベルでは意図しない結果になること。

例：世界最高のサッカー選手を11人集めても、世界最高のチームにはならない⇒最適な組み合わせがある。

「コモンズ(共有地)の悲劇」(tragedy of the commons)

共有資源を乱獲すると、資源が枯渇する

⇒共有の牧草地にたくさん牛を放牧することは、牛飼いにとっては「正しいこと」。しかし、全員がたくさん牛を放つと、草がなくなって、牛が飢えてしまう。一人ひとりが正しいことをしても・・・例：NIMBY

⇒広い視野と長期的な展望を持つことの重要性

三方よし / 始末してきばる

「三方よし」

＝「売り手よし、買い手よし、世間よし」

売り手の都合だけで商いをするのではなく、買い手の気持ちや地域社会の発展にも貢献することが大切（CSR）。

「始末してきばる」

長期的視点でものごとを考えること（≡安物買いの銭失い）

「利真於勤」

利益は懸命に努力した結果にすぎない。

*「儲けることが良い社会」ではなく、「良いことが儲ける（＝認められる）社会」にしないといけない。

今日の話

- サステナビリティとは何か？
(社会科学の視座から「持続可能な社会」について)
- そもそも現代社会はどんな社会か？
- 政策学 & ガバナンス論からのヒントと方法論

「持続可能な社会」とは？

「持続可能な社会」のイメージ

表 1 2050年低炭素社会の描写例

ビジョンA: 活力、ドラえもんの社会	ビジョンB: ゆとり、サツキとメイの家
都市型/個人を大事に	分散型/コミュニティ重視
集中生産・リサイクル 技術によるブレイクスルー	地産地消、必要な分の生産・消費 もったいない
より便利で快適な社会を目指す	社会・文化的価値を尊ぶ
GDP一人当たり2%成長	GDP1人当たり1%成長
	

絵: 今川朱美

* 独立行政法人国立環境研究所「低炭素社会2050研究プロジェクト」より

「持続可能な社会」のイメージ

1. どちらが「良い」かは、個人や社会、組織の「価値観」次第。必ずしも「正解」があるとは限らない(悪構造の問題)
2. 「持続可能な社会」のイメージもたくさんある。
3. 「価値の対立」からは逃れられない。
(「育ってきた環境が違うから、好き嫌いは否めない」山崎まさよし『セロリ』)
4. 「よりよい社会」を目指して、対話し、協力すること
⇒ただし、簡単ではない！

表1 2050年低炭素社会の描写例

ビジョンA: 活力、ドラえもん社会	ビジョンB: ゆとり、サツキとメイの家
都市型/個人を大事に	分散型/コミュニティ重視
集中生産・リサイクル技術によるプレイクスルー	地産地消、必要な分の生産・消費もったいない
より便利で快適な社会を目指す	社会・文化的価値を尊ぶ
GDP一人当たり2%成長	GDP1人当たり1%成長
	

独立行政法人国立環境研究所 *
「低炭素社会2050研究プロジェクト」より

絵: 今川朱美

価値（観）の多様性

価値の多様性

- ・人の好み。あるものをあるものより「良い」とか「悪い」というのは、その人が、どのようなものに価値を見出しているかによる＝「価値観」
- ・サステナビリティ学が扱う問題は、こうした「価値」の問題（「悪構造」の問題）を孕む。

例：環境保護よりも経済発展を優先させるか否か

温室効果ガス削減のために原発を稼働させるか否か

- ・「価値」は、国や宗教、文化、世代、スケール、セクターなどによって異なる。

スケール(scale)とは？

- ・直訳すれば【規模】のこと。
- ・サステナビリティ学や環境学の分野では、【ローカル、ナショナル、リージョナル、グローバル】の概念をスケールと呼ぶことが多い。

* スケール間では、価値が対立しやすい

例：捕鯨は是か非か。温暖化と経済発展。

ウナギやマグロの禁漁はすべき？

EUでは、環境保護の法律に地元の農家や漁師が反発！

* 国際法

⇒日本、アメリカ、ヨーロッパの受け取り方は？

セクター (sector) とは？

- ・直訳すれば【部門】のこと。
- ・公共政策学やサステナビリティ学の分野では、【公共セクター、民間セクター、コミュニティセクター】

公共と民間、市民
異なる役割、価値

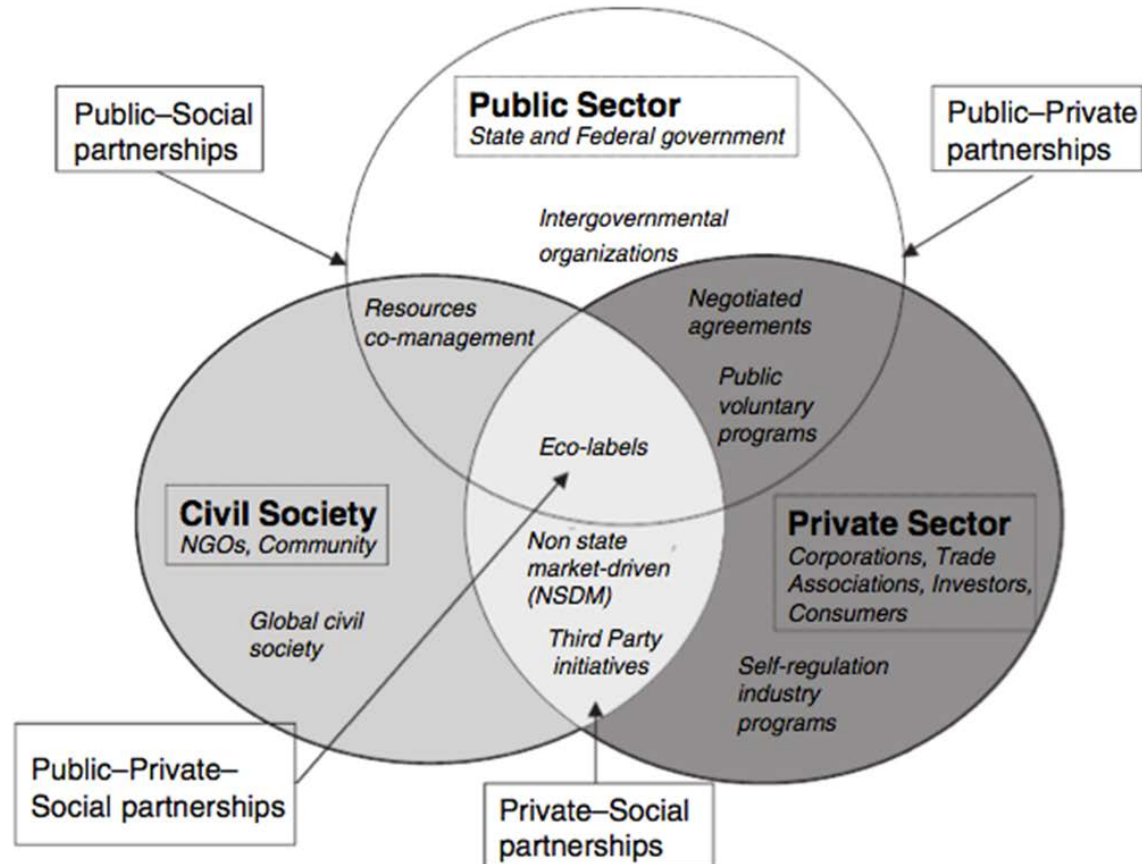


Figure 1 Mapping environmental governance systems

「持続可能な社会」?

1. よりよい社会?
2. ドラえもん型の成長社会? トトロのような成熟社会?
3. 低炭素社会、循環型社会、自然共生社会?
4. 多様な価値を前提とした社会?

未来をデザインするための概念

そもそも現代社会とは？

現代は〇〇だ・・・には注意！

- ウディ・アレン監督「ミッドナイト・イン・パリ」
- Golden Age Thinking (昔に生まれたらもっと幸せだった・・・)
→いざ1920年代＝Golden Ageに行ってみると
- Golden Ageの人々はベルエポックこそ良い時代だと言う
アドリアナの台詞
「そういう時代なの・・・何事もスピード
が速すぎてnoisyでcomplicatedな時代」
- いざベルエポックに行ってみると
ルネサンスこそ良い時代だと言う

著作権の都合により、
ここに挿入されていた画像を
削除しました。

映画”Midnight in Paris”
公式サイトより
<http://midnightinparis.jp/>

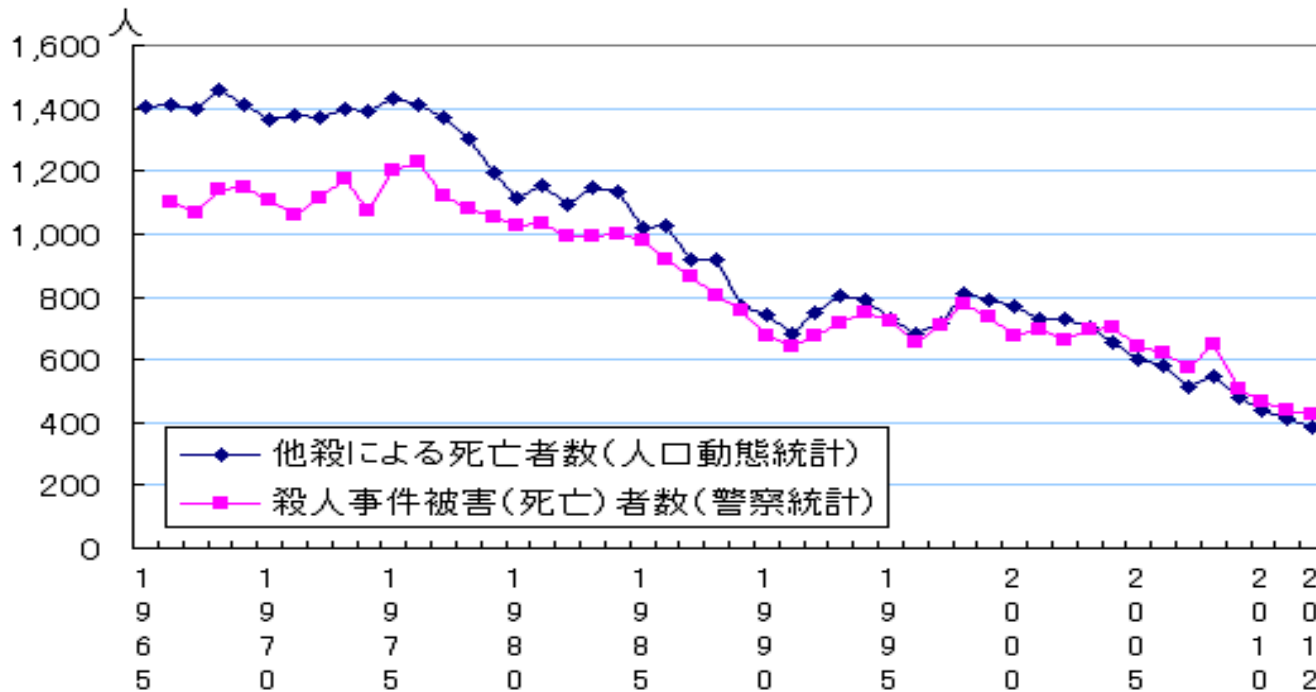
現代は〇〇だ・・・には注意！

○ 殺人事件の発生件数

凶悪犯罪が増えたと言うが・・・

殺人事件、死亡者数は一貫して減少し続けている！

他殺数と殺人死亡者数の比較



*

出所)社会実情データ図録
資料)厚生労働省「人口動態統計」、警察庁「平成24年の犯罪情勢」(他年次版も)(警察統計の1994以前は総務省統計局「日本の長期統計系列」による)

Some example...



Image by Holger.Ellgaard, from Wikimedia Commons (2014/11/07)

http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Ericsson_Dialog.jpg

CC BY-SA 3.0

Number of intellectual property rights (知的財産or特許) !
複雑性と相互依存性の問題

知的財産の過保護はイノベーションを阻害してる!?
(パテント・トロール/アンチcommonsの悲劇)

Environmental policy (環境政策)

1980年代まで

**Pollution prevention
Nature protection**

**Clear cause and effect
Regional influence**

→ **National regulation**

1990年代以降

**Climate change
Biodiversity**

**Uncertain, complex,
Transboundary**

→ **Global cooperation**
→ **incentive mechanism**

Nature Conservation issues...

1980年代まで

**Establishing protected areas
Saving wilderness,
Endangered species
from development or
Illegal poachers and loggers**

**Clear cause and effect
Regional influence**

→Regulation

1990年代以降

**Sustainable development
Exotic species, ecotourism
Genetic resources
Satoyama management**

**Complex, Uncertain,
transboundary**

**→Global cooperation
→local participation
→incentive mechanism**

複雑性、動態性、越境性、相互依存性

- 環境 (climate change, biodiversity)
- 社会保障 (aging society)
- 知的財産 (internet, SNS)
- 金融 (subprime, global market)
- 技術 (global competition, transfer)

How we can control these complex, uncertain, interdependent, dynamic and transboundary issues ?

* 複雑性、動態性、越境性、相互依存性の高い問題をどう解決するか？

政策学・ガバナンス論からのヒント

政策＝意思決定や選択そのもの

政策学＝カタチにするための技術や知識

Characteristic

- Issue Oriented (課題のないところに政策はない)

⇒ No issues, No Policies needed.

- Solution oriented (問題解決志向)

⇒ 政策学は「総合格闘技」に近い。

⇒ 勝つため(問題解決)なら必ずしも手段を択ばない。「絵に描いた餅」ではなく、実現することに注力。

- Multidisciplinary (分野融合的)

⇒ 政策学は、政治学/行政学から派生したが、必要であれば、経済学、法学、工学、建築学、なんでも使う。分野融合が必然。

- Value oriented (価値依存) 公平性とは何か?

公平性とは何か？

1. 国民皆保険制度vs個人の自由意思に任せる

2. 逆差別に賛成、反対？

例：ディズニーランドで障害者は並ばない

大学入試で同じ点数なら、有色人種が優先される

3. 公共性の高い分野に新自由主義を導入

例：世界遺産は1万円以上払った人だけが入れる。

刑務所は高いお金を払うとホテルのような部屋に泊まれる。

価値依存

Policy has a cycle

(Perception or awareness of the issue)

⇒ agenda setting

⇒ Policy making (政策形成)

⇒ policy implementation (政策実施)

⇒ policy evaluation (政策評価)

⇒ (policy change)

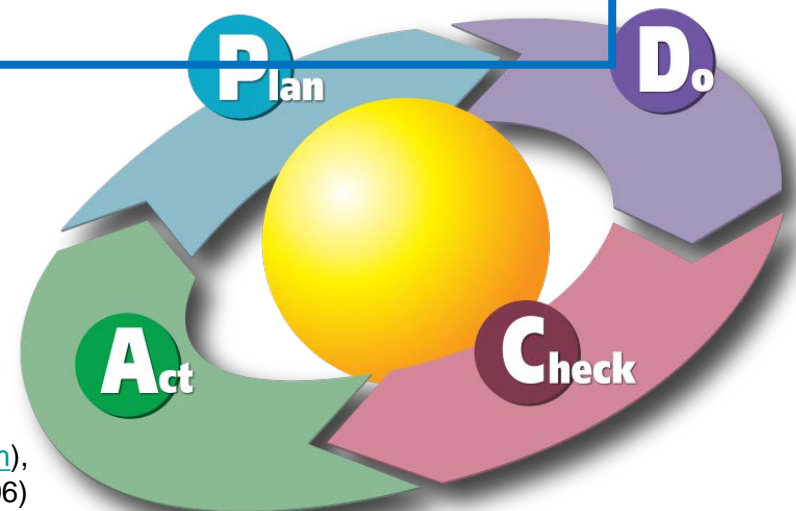


Diagram by Karn G. Bulsuk (<http://www.bulsuk.com>),
from Wikimedia Commons (2014/11/06)
http://commons.wikimedia.org/wiki/File:PDCA_Cycle.svg

CC BY 3.0

Policy has elements

- Objective (目的)
- Target (対象)
- Method (方法)
- Authority (権限)
- Resource (財源)

* Climate change policy
⇒ Reducing the carbon emission
⇒ industrial sector 20% cut
⇒ Cap and trade (policy mix)
⇒ law
⇒ budget and human resource to support making the regulation and new market.

Method

punishment

- **Regulation** (規制)

⇒ you cannot do this. You have to do this. It is not optional*.

- **Incentive/Disincentive** (インセンティブ)

⇒ optional, but you'll have economical or cognitive incentives or disincentives. Making new market, subsidies are also here.

- **Information** (情報提供)

⇒ give information (sometimes threats?) to the target actors.

- **Frameworks and processes** (枠組みやプロセス)

⇒ make frameworks to solve the problems. Committee, Council, networks...

(財やサービスの提供)

Provision of goods or services are the basic role of the government.

* **Self regulation** (自主ルール) is optional and normally without punishment

規範 (Norm) とは何か？

- Constitution (憲法)
- Law (Act/Code) (法律)
- Ordinance/Directive/Decree (政省令、条例)
- Enforcement regulation/rules of practice (施行規則)
- Government's circular letter (通達)
- Bylaw (内規)
- Self regulation (自主ルール/業界内の取決め)
- Agreement (協定)
- MOU (覚書)
- Mutual consent (申し合わせ、取り決め)
- (Declaration (宣言))
- (Speech (談話))
- (Moral (モラル), manners, custom (慣習, 習慣))

Exercise!

- アフリカのA国では、厳しい法律があるにも関わらず、ゾウの密猟が絶えない。その理由を類推し、目的達成が可能なあなたなりの方法論を考えなさい。

a. モニタリングコスト！

⇒何かを規制するということは、規制に違反している人を見つけるためのコストが必要ということ。でなければ、規制は無意味。

De Jure: 法律や規則。建前

De Facto: 実態や実際。

b. 罰則強化。象牙取引の市場を政府主導で作る。
規制緩和をする。密猟者に補償を行う……

規制にはコストがかかる。

- 市場アプローチ(新自由主義的アプローチ)

可能な限りマーケットベースで問題解決を図る。

例: 気候変動問題⇒規制ではなく排出権取引にしてしまう。

- * 公的部門の民営化(NTT, JR, JT, JP.....)

⇒レーガン、サッチャー、中曽根、小泉

⇒競争力を高める。行き過ぎると問題も大きい。

例: 大学や年金事業を完全民営化するとどうなるか?

- * 公的部門の民間委託(図書館、給食、ゴミ収集...)

ガバナンス論への移行

ガバメントからガバナンスへ

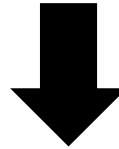
From Government to Governance

国家の役割はどう変わってきたか
また、どう変わるべきか
(直接的統制から間接的統制へ)

ウェストファリア条約
万人の万人に対する闘争状態
夜警国家

Government

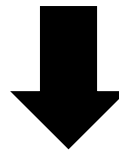
Diplomacy
Security



絶対君主制
産業革命
科学技術
植民地競争
二つの大戦

Government

Education
Social security
Finance
Infrastructure
Poverty
Library
Forestry



Government

Governance in Public Policy

● 統治可能性の低下① 問題の複雑性増加

- the diversity and complexity of the modern society
- environmental issues, terrorism, aging society (social security), intellectual property, global finance...
- externality, inter-dependency, transboundary

著作権の都合により、
ここに挿入されていた写真を削除しました。

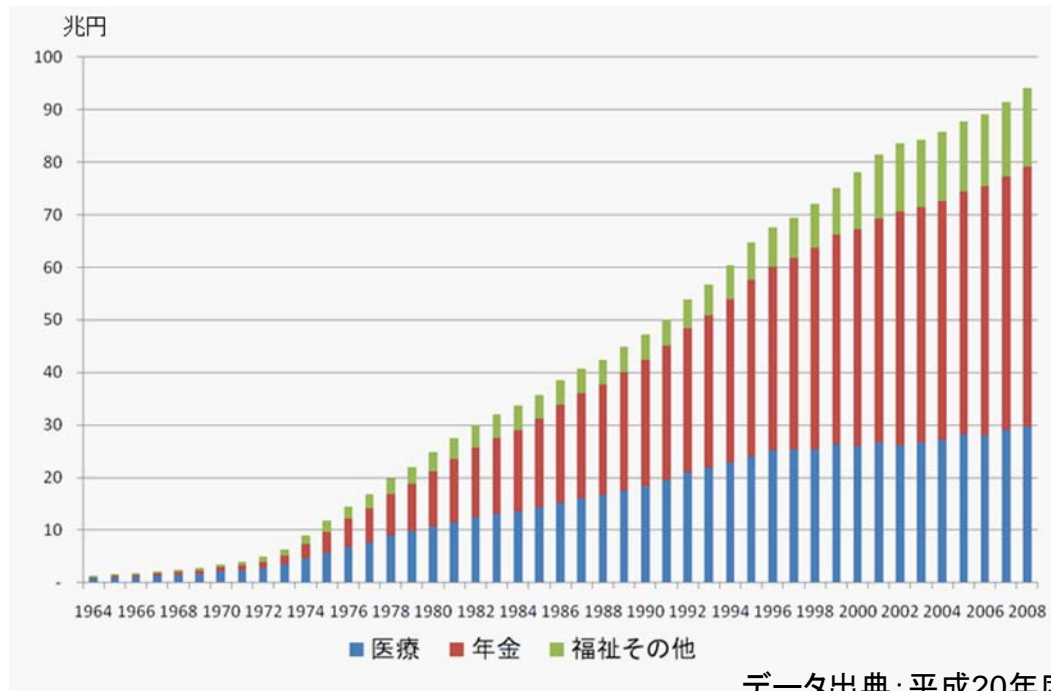
Picture by Arne Nævra
"051. Polar Meltdown, Klimaflyktning"
<http://www.naturbilder.no/bildesalg>



* 出典: 首相官邸 for Kidsウェブサイトより
<http://www.kantei.go.jp/jp/kids/index.html>
(内閣官房内閣広報室)

Governance in Public Policy

- 統治可能性の低下② 政府のキャパシティ低下
 - imbalance between decreasing tax income and increasing social security especially after oil shock
 - erosion of trust after scandals and fading economic growth
- ⇒ Limitation of traditional governance by government



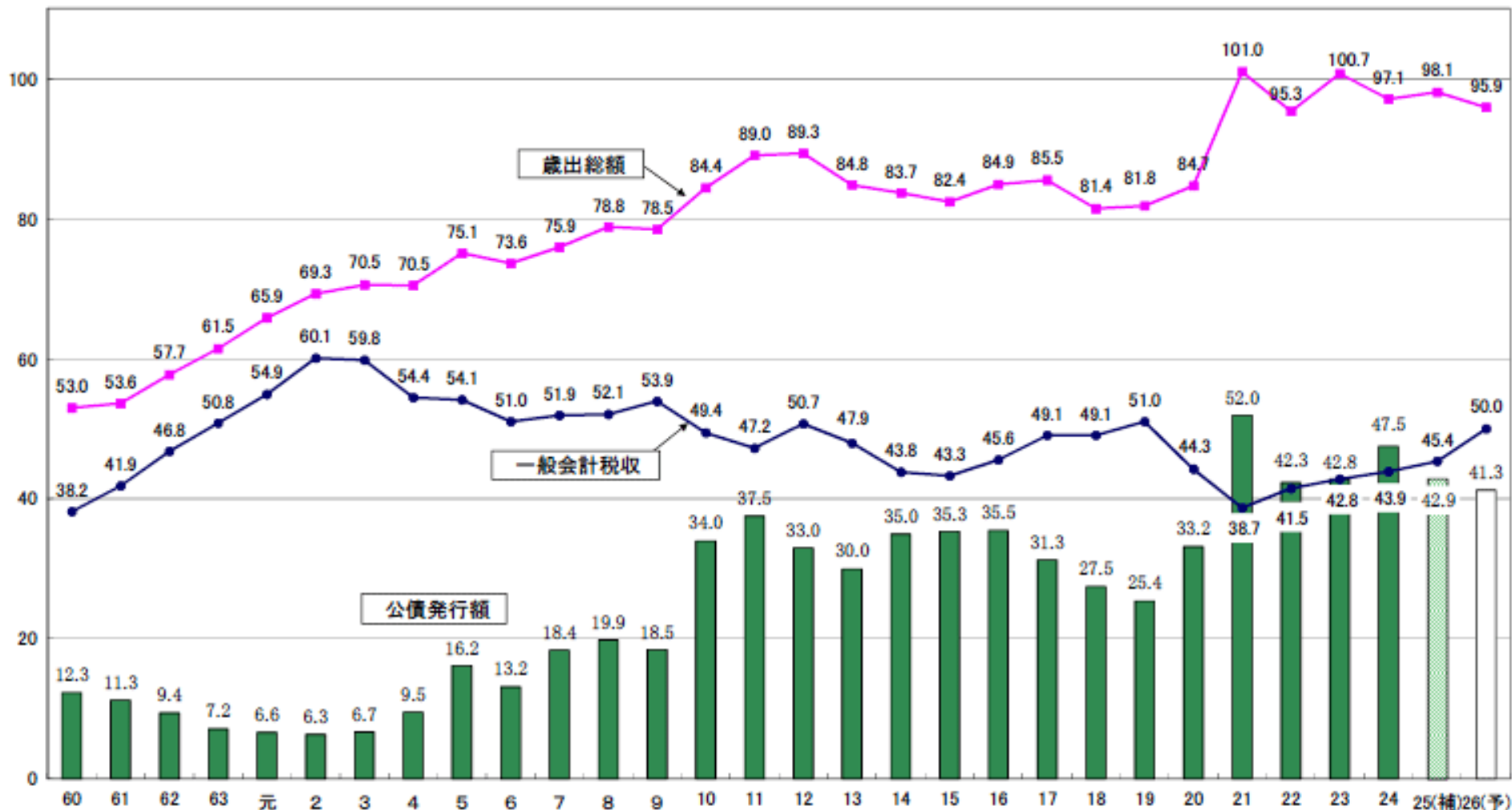
データ出典：平成20年度社会保障給付費（2010年公表）

国立社会保障・人口問題研究所ウェブサイトより

http://www.ipss.go.jp/ss-cost/j/kyuhuhi-h20/kyuu_h20.asp

歳出の増加/税収の低下

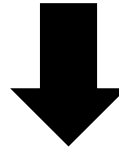
(兆円)



* 出典:財務省ウェブサイト(http://www.mof.go.jp/tax_policy/summary/condition/003.htm)

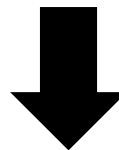
Government

Diplomacy
Judgment
Security



Government

Education
Social security
Finance
Infrastructure
Poverty
Library
Forestry

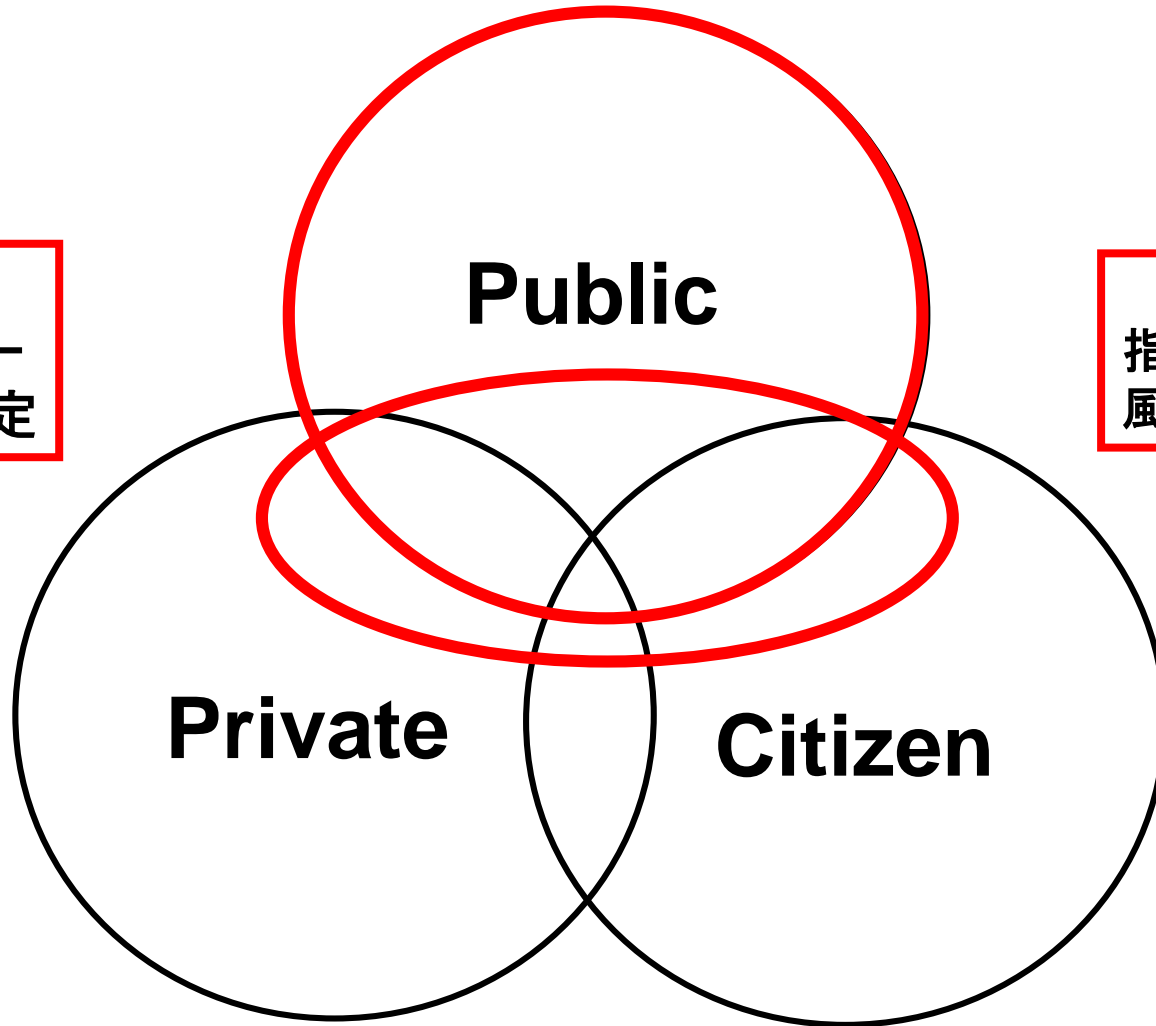


Government

規制緩和
民有化
権限移譲
指定管理者、協働・・・

リソース
キャパシティ

Sector



CSR、PFI
第三セクター
保全利用協定

市民参加
指定管理者制度
風景地保護協定

政策手法の変化

* 直接的統制から間接的統制へ

直接的統制（法に基づく直接規制やインフラ整備など）

⇒ 公平性が高いが、コストが高く、柔軟性に欠ける

間接的統制（インセンティブ等を設定、自発的アプローチ）

⇒ コストが低く、柔軟性が高い。旧来のものとして、補助金や通達。最近では、認証や協議会、権限移譲。Ex. 京都メカニズム、排出権取引、自主ルール、認証、保全利用協定・・・

* 協議会を形成して「多様な主体の参加と協働」による問題解決。

* 直接規制ではなく、自主ルールの承認によって、政府のモニタリングコストを低下させる。

万人の万人に対する闘争状態？

- もし、私たちが「成熟した市民」だったら？

他者の文化や多様性を尊重。民主的なプロセスへの「参加」。

*殺人や交通事故がなければ？

*研究などの不正がなければ？

*軍事力以外で抑止力を向上させることができれば？

- 科学技術や制度だけではだめ。
- Sustainabilityは豊かさや生き方を再検討するきっかけ。
- 民主主義とは「自由」ではなく、「責任」についてである

→ **From Government to Governance**

Q & A

